



Администрация города Махачкалы

**Управление муниципальной
службы и кадров**

пл. Ленина, д. 2, г. Махачкала, РД, 367000
Тел/факс (8722) 67-24-49, 67-21-48, e-mail: kadri@mkala.ru

24.04.2023 г. № 51.01-05-196/23

**Врио директора МБОУ
«Специальная (коррекционная)
общеобразовательная школа-
интернат II-го вида»
г.Махачкалы**

Умаровой И.И.

Уведомление

В соответствии с поручением и.о.Главы г. Махачкалы от 19.04.2023 г. № 51.01-13715/23 по результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты г. Махачкалы по проверке формирования и исполнения муниципального задания, соблюдения нормативов финансового обеспечения МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат II-го вида» за период с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г. назначена и проводится служебная проверка.

В связи с изложенным, предлагаю Вам в соответствии с требованиями ст.193 ТК РФ, в течение **2 (двух) рабочих дней с момента получения настоящего уведомления** представить в Управление муниципальной службы и кадров администрации г. Махачкалы письменные объяснения на имя и.о. Главы г. Махачкалы с разъяснением причин и обстоятельств допущенных нарушений.

Приложение: на 8 листах.

Начальник

Ф.Д. Ахмедов

Исп:Маликов Р.Г.
т.67-60-34

1. За проверяемый период органом УФК по РД были приостановлены операции по расходованию средств на лицевых счетах Учреждения.

2. На земельный участок, на котором расположен интернат, в **нарушение** ст. 25 ЗК РФ и ст. 131 ГК РФ свидетельство о праве собственности отсутствует.

3. Согласно ст. 91 ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 16.04.2022) "Об образовании в Российской Федерации", образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством РФ о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, научным специальностям (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

МБОУ «Интернат II вида» имеет лицензию, дающее право на ведение общеобразовательной деятельности по образовательным программам: начальное общее и основное общее. По видам дополнительного образования в Учреждении лицензия отсутствует.

Однако в **нарушение** вышеуказанного в штатное расписание на 202 учебный год включены 2,5 ставки ПДО. Общая сумма начислений и выплат за проверяемый период составила **773,2 тыс.руб.** (в т.ч. 30,2%).

4. Проверкой также установлено, что в Учреждении имелись вакантные должности.

Наличие вакантных мест в штатном расписании не запрещается, но работодателя, который это предусмотрел заранее, возникает обязанность представлять в органы службы занятости информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей (ст. 25 Закона РФ № 1032-1 от 19.04.1991 (ред. от 28.12.2022) "О занятости населения в Российской Федерации". Однако в **нарушение** указанного в Учреждении отсутствует обращение в органы службы занятости, а имеющиеся вакантные должности за проверяемый период согласно приказам по Учреждению распределялись на работников и составили 2,5 ставки на работника.

В соответствии со ст. 60.2 и ст. 151 ТК РФ увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, является внутренним совмещением и оформляется дополнительным соглашением к трудовому договору.

В соответствии со ст. 282, 284 ТК РФ выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время, является совместительством. Продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать половину нормы.

Как показала проверка, в Учреждении отсутствуют отдельные трудовые договоры о работе по совместительству или дополнительные соглашения о замещении вакантных должностей или временно отсутствующих работников. Приказы об оплате определенной ставки замещения, в основном составлены с момента возникновения необходимости замещения отсутствующего работника или вакантной должности, а сама оплата по замещению производилась с учетом доведения базового оклада до МРОТ, хотя фактически заработная плата

полностью отработавших за этот период установленную норму рабочего времени работников превышала МРОТ.

Так, в **нарушение** вышеуказанного произведено начисление и выплата следующим работникам:

- Гаджиева З.А. – 58,7 тыс. руб.;
- Тагирова И.Ю. – 168,07 тыс. руб.;
- Багаутдинова Н.П. – 154,2 тыс. руб.;
- Велибекова Г.Х. – 138,9 тыс. руб.;
- Мусаева П.М. – 81,4 тыс. руб.;
- Казакбиева С.М. – 111,8 тыс. руб.;
- Бабатова З.А. – 32,9 тыс. руб.
- Абакаева А.И. – 45,8 тыс. руб.;
- Гаджиева Р.К. – 40,1 тыс. руб.;
- Курбанова С.С. – 45,8 тыс. руб.;
- Шаидханова П.М. – 15,3 тыс. руб.

Общая сумма начислений и выплат составила **1162,8 тыс.руб.** (в т.ч. 30,2%).

5. В ходе выборочной проверки, в **нарушение** Приказа Министерства образования и науки РФ от 22.12.2014 г. №1601 (предельная нагрузка) за проверяемый период установлено свыше 36 часов в неделю и за проверяемый период произведено начисление и выплата, в том числе:

- Рамазановой П.К. – 291,7 тыс.руб. (в т.ч. 30,2%);
- Меджидова П.М. – 200,6 тыс.руб. (в т.ч. 30,2%);
- Насруллаева М.А. – 66,8 тыс.руб. (в т.ч. 30,2%);
- Юсупова Б.М. – 84,2 тыс.руб. (в т.ч. 30,2%);
- Арипова П.И. – 27,0 тыс.руб. (в т.ч. 30,2%);
- Магомедова З.И. – 35,9 тыс. руб. (в т.ч. 30,2%).

Общая сумма начислений и выплат за проверяемый период составила **706,2 тыс.руб.** (в т.ч. 30,2%).

6. Согласно штатного расписания в Учреждении имеются 2,25 ставки сторожа, которые занимают Атаков М.В. и Мусайибов М.Б. Согласно приказу по Учреждению за №69-К от 17.05.2022г. оба сторожа с 01.06.2022г. отправлены в ежегодный оплачиваемый отпуск на 28 календарных дней, т.е. при составлении графика отпуска не соблюдена очередность ухода в отпуск.

Согласно приказам по Учреждению за №№65-Ф,66-Ф от 24.06.2022г., замещение находящихся в отпуске сторожей с 01.06.2022г. определено по 1 ставке воспитателю Атаковой Д.И. и учителю Магомедову М.А.

В соответствии со ст.60.2 и ст. 151 ТК РФ увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, является внутренним совмещением и оформляется дополнительным соглашением к трудовому договору. В данном же случае речь идет об исполнении обязанностей отсутствующих сторожей в свободное от основной работы время, что не является **замещением** и которое должно осуществляться в условиях внутреннего совмещения, а у совместителя ограничение по времени работы – не более половины от установленной нормы времени.

В **нарушение** ст. 282, 284 ТК РФ Атаковой Д.И. и Магомедову М.А. определено по 1 ставке сторожа. Следует отметить, что в Учреждении

отсутствуют на данных работников отдельный трудовой договор о работе по совместительству, приказы на замещение сторожей составлены с датой в конец месяца (24.06.2022г.), т.е. не с момента возникновения необходимости замещения отсутствующих работников, а замещающим работникам (Атаковой Д.И., Магомедову М.А.) согласно приказам по Учреждению за №№70-К,71-К от 18.05.202г. самим предоставлен ежегодный оплачиваемый отпуск с 20.06.2022г.

Общая сумма начислений и выплат составила **18,0 тыс.руб.** (в т.ч. 30,2%).

7. Согласно приказу по Учреждению за №70-Ф от 26.07.2022г. сторожам Атакову М.В. и Мусайинову М.Б. произведена оплата за замещение по 0,5 ставки младшего воспитателя (помощник воспитателя) с 01.07.2022г. по 31.07.2022г. из вакансии.

Как показала проверка, согласно приказу по Учреждению за № 69-П от 13.05.2022г. учебный год завершён 30.05.2022г., ученикам предоставлены каникулы, а работникам ежегодно оплачиваемый отпуск (т.е. необходимости выполнения обязанностей помощника воспитателя нет). Проверка так же показала, что в **нарушение** ст.60.2, ст.151 ТК РФ в Учреждении отсутствуют на данных работников дополнительные соглашения к трудовому договору, приказы на замещение должностей составлены с датой в конец месяца (26.07.2022г.) с указанием определенной ставки, а сама оплата по замещению производилась с учетом доведения базового оклада до МРОТ, хотя фактически заработная плата полностью отработавших за этот период установленную норму рабочего времени работников превышала МРОТ.

Общая сумма начислений и выплат составила **19,9 тыс.руб.** (в т.ч. 30,2%).

8. Согласно приказам по Учреждению за №89-Ф от 28.10.2022г. и №91-Ф от 28.11.2022г. сторожу Мусайинову М.Б. определено 1,25 ставки младшего воспитателя (помощника воспитателя), а согласно приказам по Учреждению за №94-Ф от 30.11.2022г. и №98-Ф от 23.12.2022г. 0,5 ставки уборщицы служебных помещений и замещение 0,75 ст. помощника воспитателя.

В **нарушение** ст.60.2, ст.151 ТК РФ в Учреждении отсутствуют на данного работника дополнительные соглашения к трудовому договору, приказы на замещение вакантных должностей составлялись не с момента возникновения необходимости замещения отсутствующего работника или вакантной должности, а в конец месяца. Сама оплата по замещению производилась с учетом доведения базового оклада до МРОТ, хотя фактически заработная плата полностью отработавшего за этот период установленную норму рабочего времени работника превышала МРОТ

Общая сумма начислений и выплат составила **91,5 тыс. руб.** (в т.ч. 30,2%).

9. Согласно п.3.7. Постановления Главы г. Махачкалы от 03.06.2010г. №1667 (с изменениями №865 от 24.11.2021г.) директорам учреждений и их заместителям по согласованию с МКУ «Управлением образования» г. Махачкалы разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. Работа по специальности, выполняемая директорами и заместителями в пределах рабочего времени по основной должности, осуществляется в порядке совмещения согласно ст. 60.2 ТК РФ. Согласно ст. 129 и ст.149 ТК РФ доплата за совмещение профессий является

компенсационной выплатой, входящей в состав заработной платы, на которую начисление выплат стимулирующего характера не производится.

Однако, **в нарушение** вышеуказанного, за проверяемый период произведена выплата стимулирующего характера административному персоналу, как педагогическим работникам, в том числе:

- Гасановой М.С. (ВР) – 47,8 тыс.руб. (в т.ч. 30,2%);
- Умаровой И.И. (УВР) – 46,2 тыс.руб. (в т.ч. 30,2%);
- Казакбиевой С.Х. (АХЧ) – 39,0 тыс.руб. (в т.ч. 30,2%).

Общая сумма начислений и выплат за проверяемый период составила **133,0 тыс.руб.** (в т.ч. 30,2%).

10. В нарушение п.3.7. Положения утвержденного Постановлением Главы г. Махачкалы №1667 от 03.06.2010г. (с изменениями №865 от 24.11.2021г.) зам. директора ВР Гасановой М.С. согласно приказам по Учреждению установлено замещение вакантных часов сверх согласованных часов с МКУ «Управление образование» г. Махачкалы.

Общая сумма начислений и выплат за проверяемый период составила **58,0 тыс.руб.** (в т.ч. 30,2%).

11. Согласно ст. 52 № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 г. "Об образовании в Российской Федерации" в образовательных организациях наряду с должностями педагогических работников, научных работников предусматриваются должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции.

Согласно Постановления Правительства РФ от 8 августа 2013 г. № 678 г. (с изм. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2022 № 225) «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций», должность зам.директора по хозяйственной работе по основной должности не относится к категории работников, называемых педагогическими, его структурное подразделение не занимается организацией образовательной или воспитательной деятельности.

Согласно Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.08.2010г. № 761н заместитель руководителя образовательного учреждения по административно-хозяйственной работе (части) осуществляет руководство хозяйственной деятельностью образовательного учреждения.

Как показала проверка, **в нарушение** вышеуказанного и п.3.7. Положения утвержденного Постановлением Главы г. Махачкалы №1667 от 03.06.2010г. (с изменениями №865 от 24.11.2021г.) заместителю директора по АХЧ Казакбиевой С.Х. согласно приказам по Учреждению определено 12,5 часов воспитателя. Общая сумма начислений и выплат составила **129,0 тыс.руб.** (в т.ч. 30,2%).

12. Согласно разъяснениям Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 29.12.1965 г. 30/39 (ред. от 11.12.1986, с изм. от 11.03.2003) "О порядке оплаты временно замещающего работника возлагается на другого работника приказом учреждения. Замещающему работнику выплачивается разница между ег

фактическим окладом (должностным, персональным) и должностным окладом замещаемого работника (без персональной надбавки).

В нарушение вышеуказанного, согласно приказу по Учреждению за №75/1 от 01.09.2022г. на учителя биологии Темирбулатову З.Г. возложено временно исполнение обязанностей заместителя директора по ВР с доплатой 50% от должностного оклада (30900 руб. в месяц).

Общая сумма начислений и выплат за проверяемый период составила **133,5 тыс.руб.** (в т.ч. 30,2%).

13. В нарушение п.4.4. Положения утвержденного Постановлением Главы г. Махачкалы №1667 от 03.06.2010г. (с изменениями №865 от 24.11.2021г.) заместителю директора по АХЧ Казакбиевой С.Х. и заместителю директора ВР Ханмагомедову Я.М. установлена доплата в декабре 2022г. за временное исполнение обязанностей директора.

Общая сумма начислений и выплат составила **31,5 тыс.руб.** (в т.ч. 30,2%).

14. Выборочная проверка соответствия квалификационным требованиям показала, что **в нарушение** требований Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.08.2010г. № 761н не соответствуют квалификационным требованиям:

- Мамаева А.Ш.;
- Мамаева Н.О.

15. Согласно п. 39 приказа Минобрнауки РФ от 7 апреля 2014 г. № 276 "Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность" по результатам аттестации аттестационная комиссия принимает решение установить первую (высшую) квалификационную категорию (указывается должность педагогического работника, по которой устанавливается квалификационная категория).

Согласно Постановления Правительства РФ от 8 августа 2013 г. № 678 г. (с изм. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2022 № 225) «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций» определены должности педагогических работников.

В нарушение вышеуказанного, педагогам Учреждения, выполняющим работу в порядке совмещения в должности воспитателя, расчет заработной платы производился с учетом установленной квалификационной категории должности учителя, в том числе:

- Ариповой П.И. (уч./восп.) – 20,0 тыс. руб.;
- Ашурлавой П.Г. (уч./восп.) – 16,5 тыс. руб.;
- Юсупова Б.М. (уч./восп.) – 34,0 тыс. руб.

Общая сумма начислений и выплат составила **91,8 тыс. руб.** (в т.ч. 30,2%).

16. При проверке выплат стимулирующей части установлено, что МБОУ «Интернат II вида» г. Махачкалы разработано Положение «О порядке распределения стимулирующей части фонда оплаты труда работников» и включает в себя конкретный перечень критериев, однако, **в нарушение п.5.7.** Положения утвержденного Постановлением Главы г. Махачкалы №1667 от 03.06.2010г. (с изменениями №865 от 24.11.2021г.), приказом МКУ «Управление образование» г. Махачкалы не утверждено.

Как показала проверка, при стимулировании работников МБОУ «Интернат II вида» г. Махачкалы применялись такие критерии, как «стаж работы» и «образование: высшее/среднее».

Согласно п.5.4. Положения утвержденного Постановлением Главы г. Махачкалы №1667 от 03.06.2010г. (с изменениями №865 от 24.11.2021г.) определен размер исчисления стимулирующих выплат за стаж педагогической работы в следующих размерах от должностных окладов (ставок заработной платы) с учетом учебной нагрузки:

- от 3 до 5 лет - 2 процента;
- от 5 до 10 лет - 3 процента;
- от 10 до 15 лет - 4 процента;
- свыше 15 лет - 5 процентов.

При наличии у педагогического работника учебной нагрузки от одной ставки и выше, оплата за стаж педагогической работы исчисляется от одной ставки. В случае, когда педагогический работник имеет учебную нагрузку менее одной ставки, оплата производится пропорционально отработанному времени.

Однако, как показала проверка, при исчислении стимулирующих выплат за стаж работы применялась балльная система. Вес 1 балла в денежном эквиваленте установлен с учетом располагаемого фонда оплаты труда.

В нарушение указанного по данному критерию за проверяемый период начислено и выплачено в сумме **2006,9 тыс. руб.** (в т.ч. 30,2%).

Согласно ст. 65 ТК РФ одним из обязательных документов, предъявляемых при заключении трудового договора, является документ об образовании и (или) о квалификации или наличии специальных знаний - при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки. Наличие образования высшего или среднего не является критерием для стимулирования, свидетельствующим о достижениях и успехах в работе.

В нарушение указанного, по данному критерию за проверяемый период начислено и выплачено в сумме **217,1 тыс. руб.** (в т.ч. 30,2%).

17. **В нарушение** Постановления Главы города Махачкалы от 20.02.2017 года №191, МКУ «Управление образования» г. Махачкалы при отсутствии утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальной услуги заключены Соглашения с МБОУ «Интернат II вида», где последнему предусмотрены субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 73863,7 тыс. руб.

18. 27.12.2022г. в Учреждение поступили средства в сумме 70000,0 тыс. руб на исполнение требований об уплате.

Сведения по расходам поступивших средств по статьям отражены в таблице:

КБК	Аналитический код	Сумма
111	291	11093130,68
119	291	39742389,82
850	226	5850,00
851	291	254832,22
852	292	15588929,66

итого		66685132,38
остаток		3314867,62

На 01.01.2023г. после уплаты налогов, пеней и штрафов, остаток поступивших средств составил 3314,8 тыс. руб.

На момент проверки, согласно платежного поручения №3645 от 18.01.2023г. произведена оплата штрафа по решению ИФНС России по Ленинскому району г. Махачкалы №118 от 16.11.2022г. в размере 3206,4 тыс. руб. Остаток средств составил 108,4 тыс. руб.

20. Следует отметить, что на 01.01.2022г. на счету Учреждения неразрешенный к использованию остаток целевых субсидий прошлого года в сумме 12,9 тыс. руб.

В нарушение ст. 242 БК РФ неиспользованные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение в сумме 12,9 тыс. руб. не были возвращены в бюджет.

21. Проверка состояния расчетов с поставщиками и подрядчиками на 01.01.2023г. показала общую кредиторскую задолженность в сумме **2879,5 тыс. руб.**, в связи с приостановлением операций по лицевым счетам.

22. **В нарушение** Постановления Главы города Махачкала № 746 от 04.10.2021 г. «Об установлении годовых объемов (лимиты) потребления топливно-энергетических ресурсов, воды и на водоотведение для учреждений, предприятий и организаций, финансируемых из городского бюджета», Учреждением допущено превышение лимита по ФПАО «Россети Северный Кавказ» на сумму 304,2 тыс.руб. и по ОАО «Махачкалатеплоэнерго» на сумму 48,3 тыс. руб.

23. Согласно объемным показателям Учреждения, численность детей за проверяемый период составила 197 детей.

Заселение в интернат, как правило, происходит на основании заявления родителей (законных представителей) и приказа руководителя о заселении учащихся в интернат.

Следует отметить, что данные документы к проверке не представлены.

За отсутствием необходимых документов, установить точное количество учеников, проживающих в школе интернат не представилось возможным.

При осмотре помещений и условий содержания обучающихся, проживающих в школе интернат, установлено 78 спальных мест, на 50-ти из которых ФИО учащихся.

24. **В нарушение** Соглашения между Министерством просвещения РФ и Правительством РД № 073-09-2020 – 1058 от 17.08.2020 г., анализ по расходу и потреблению продуктов питания по начальным классам из средств Федерального бюджета за проверяемый период показал в среднем 65 руб. 74 коп, т.е. на 4 руб. и 74 коп. больше, что составляет 63,9 тыс. руб.

Как показала проверка, в Учреждении за 2022г. имеются не все копии заявок, заверенные печатью и подписями с обеих сторон, поданные в МКУ «Махачкалапродукт» на получение продуктов питания.

В нарушение Приказа Минфина РФ №52н от 30 марта 2015 г. (ред. от 15.06.2020г.) отпуск продуктов питания, производится на основании меню – требований произвольной формы, а не в соответствии с установленной формой № 0504202.

Предложения:

- утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;
- направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Собрание депутатов городского округа с внутригородским делением «город Махачкала»;
- направить отчет о результатах контрольного мероприятия врио Главы города Махачкалы;
- направить представление в МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат II вида» г. Махачкалы.

**Председатель
Контрольно - счетной палаты
г. Махачкалы**



К. Булатов